

Programas de combate a la pobreza alimentaria en pueblos indígenas de México.

Enrique David Gallardo García



Foro Nacional para la Construcción de la Política Alimentaria y
Nutricional en México.

Junio 12, 2012.

Contenido

- Introducción y objetivos.
- Conceptos, definiciones y perspectivas teóricas importantes.
 - Pueblos indígenas y alimentación.
- Política alimentaria en México.
 - Política alimentaria en pueblos indígenas
 - Programas de combate a la pobreza alimentaria (Oportunidades, PAL y PAR)
 - Diseño
 - Implementación
- Conclusiones
- Lineamientos de política pública alimentaria para pueblos indígenas.
 - Retomar elementos de la Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Brasil.

Introducción y objetivos

- Los **problemas** que motivan la investigación: niveles de pobreza y marginación, índices de desarrollo humano mas bajos.

Objetivo general: Analizar las dificultades de diseño e implementación que enfrentan los programas de combate a la pobreza alimentaria al estar operando en pueblos indígenas.



Metodología: análisis de su diseño (revisión de evaluaciones oficiales y documentos externos) e implementación (trabajo de campo en tres municipios indígenas de Oaxaca) y recomendaciones con base en una experiencia internacional.

Municipios del trabajo de campo

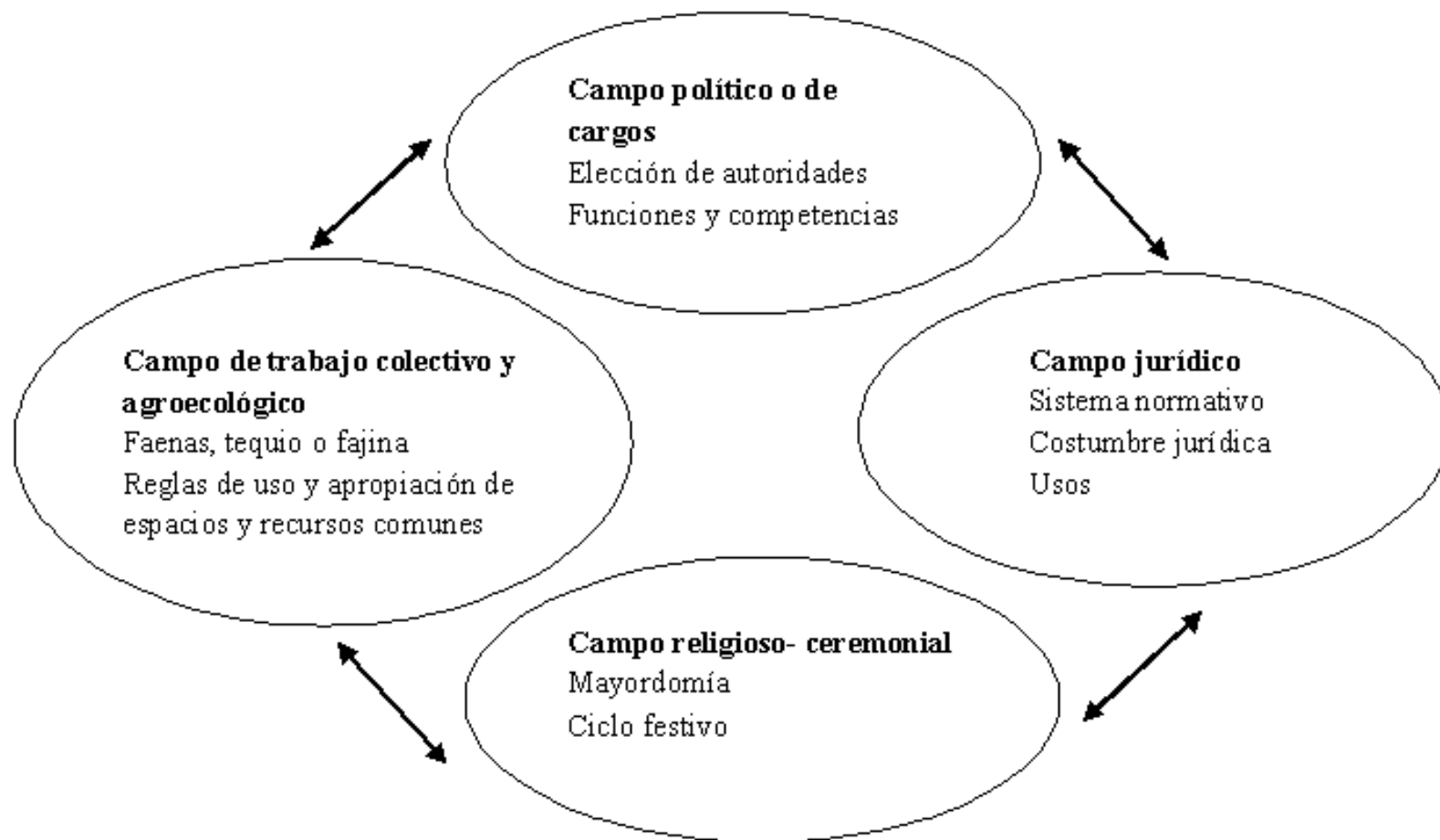
Municipio	Población total (2010)	P.H.L.I. % (2005)	Régimen de gobierno	Nivel de Marginación (2010)	Pobreza alimentaria		Indicadores de carencia social (%)
					2000 (%)	2005 (%)	Acceso a la alimentación (2010)
San Pedro el Alto	3, 903	81.3	Usos y costumbres	Muy alto (1.47174)	54.4	71.1	58.4
San Pedro Sochiapam	4, 957	94.5	Usos y costumbres	Muy alto (1.12686)	69.5	70.4	41.3
San Simón Zahuatlán	3, 833	98.6	Usos y costumbres	Muy alto (2.11413)	28.2	79.0	50.9

Pueblos indígenas

- Identificación
 - Criterios oficiales (individuos u hogares)
- Definición administrativa.
 - Delimitaciones administrativas y geográficas ajenas a la concepción indígena.
 - Reconocimiento del municipio y no de la comunidad como núcleo de a organización indígena.
 - Indefinición de los “municipios indígenas”

Características socioculturales de los pueblos indígenas.

Sistemas sociales indígenas: la interdependencia.



Fuente: Ávila (2003)

El tequio, la asamblea comunitaria y el sistema de cargos.



Enfoques teóricos sobre las políticas alimentarias

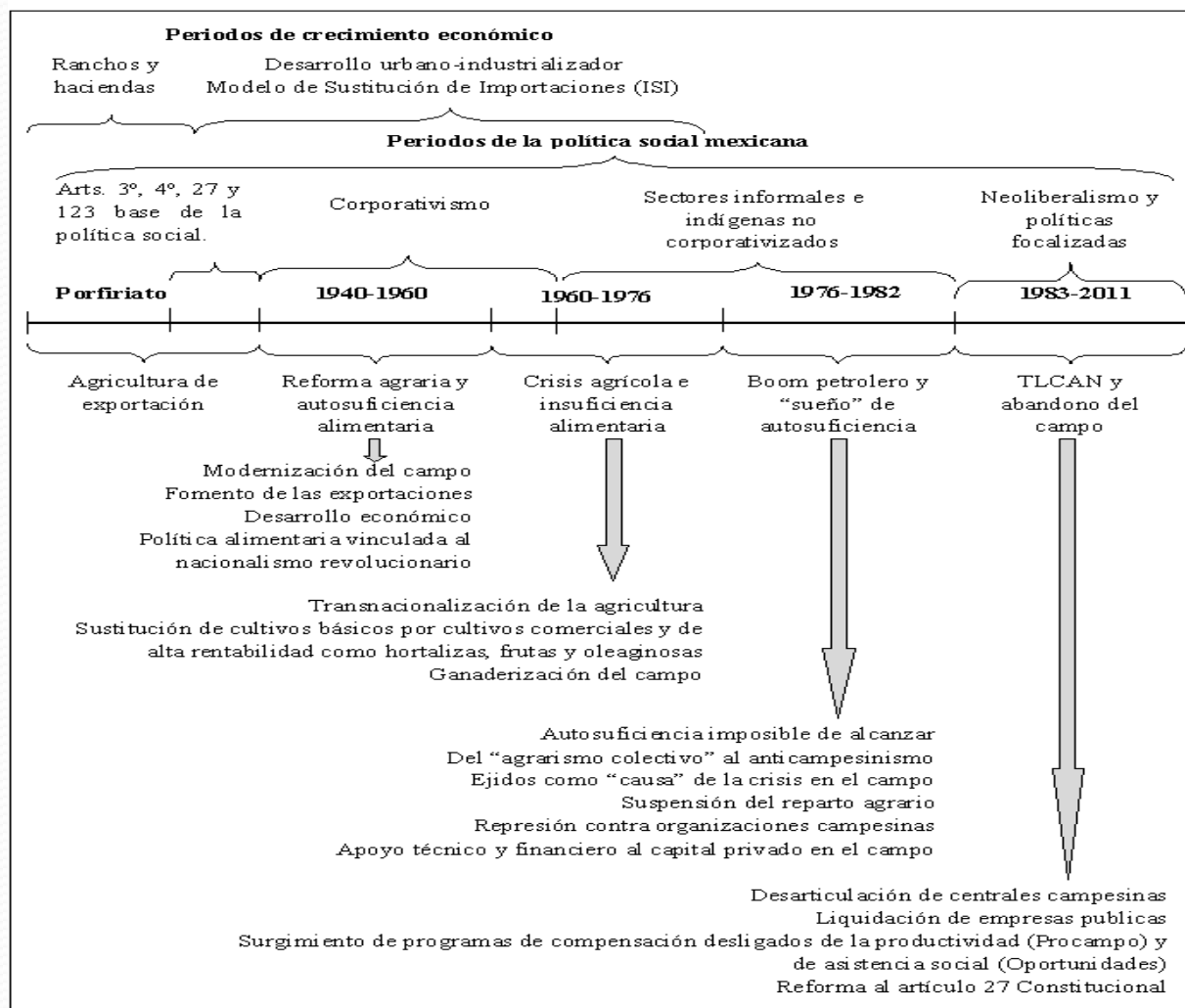
- Seguridad, autosuficiencia y soberanía alimentaria



- Enfoques teóricos de la alimentación
 - La perspectiva antropológica (indígena) sobre la alimentación y los alimentos.
 - Clasificación de los alimentos: fríos o calientes
 - Función social de la alimentación: fiestas, eventos familiares (nacimiento, muerte, festejos, etc.)
 - Vinculación con el sistema comunitario (el papel de los cultivos y el ciclo agrícola)

La política alimentaria y la política social

Diagrama II.2. Periodos de crecimiento y de las políticas social y alimentaria de México.

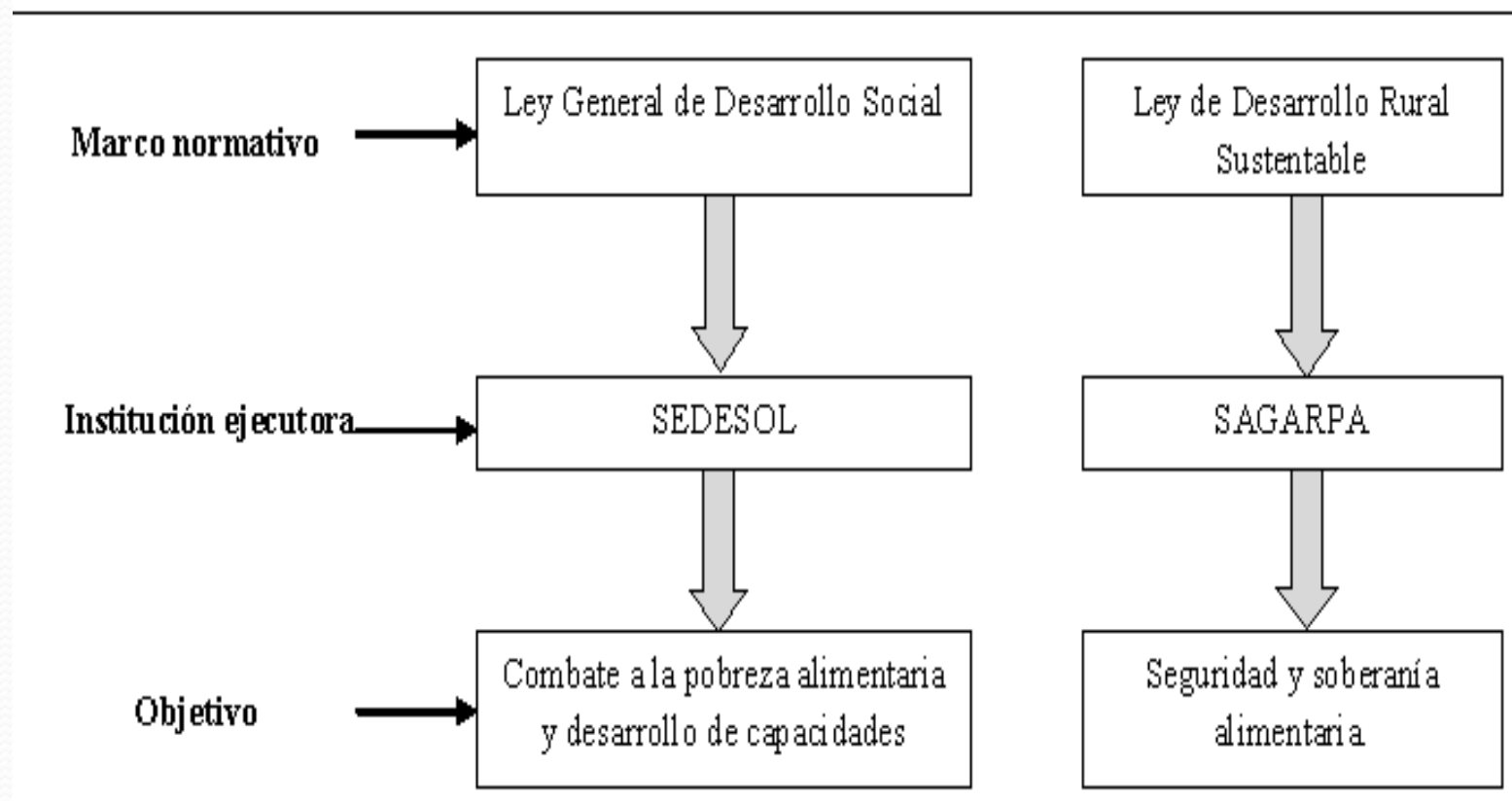


Fuente: Elaborado con información de Azpeitia (1987), Salinas (2000), Moreno *et al.* (2004), Barba (2004) y Hewitt (2007).

La política alimentaria mexicana

- Marco jurídico
 - Art.2º y 4º Constitucional (Derecho a la alimentación)
 - PND (Eje 2 Economía competitiva y generadora de empleos; objetivo 8, abastecer el mercado interno con alimentos de calidad, sanos y accesibles; 8.2 seguridad alimentaria)
 - Pueblos indígenas (eje 3 Igualdad de Oportunidades; estrategia 15.4 programas de combate al rezago en alimentación, salud y educación)
 - Estrategia Vivir Mejor: desigualdades y pobreza alimentaria de pueblos indígenas
 - Programa Sectorial de Desarrollo Social 2007-2012. Política alimentaria integral (formación de capacidades)
 - Ley de Desarrollo Rural Sustentable (Fr. XXVIII y XXXII, seguridad y soberanía alimentaria)

Programas relacionados con la alimentación



Fuente: elaboración propia con información de las leyes General de Desarrollo Social y de Desarrollo Rural Sustentable

Presupuesto y cobertura de los programas de combate a la pobreza alimentaria en pueblos indígenas

Nombre del programa	Monto asignado (en pesos y porcentaje)		Cobertura* (%)
Programa de Abasto Social de Leche a cargo de Liconsa, S.A. de C.V.	\$ 18, 500, 000.00	0.1 %	47.1
Programa de Abasto Rural a cargo de Diconsa, S.A. de C.V. (DICONSA)	\$ 874, 250, 058.00	5.5 %	90.1
Programa de Desarrollo Humano Oportunidades	\$ 7, 890, 209, 291.00	49.8 %	98.3***
Programa de Apoyo Alimentario	\$ 490, 980, 000.00	3.1 %	69.3
Programa Opciones Productivas	\$ 98, 121, 927.00	0.6 %	50.8
Programas del Fondo Nacional de Fomento a las Artesanías (FONART)	\$ 87, 922, 446.00	0.6%	29.3
Programa de Ahorro y Subsidio para la Vivienda Tu Casa	\$ 480, 772, 440.00	3.0 %	27.2**
Programa 3 X 1 para Migrantes	\$ 7, 735, 989.00	0.05 %	13.3
Programa de Atención a Jornaleros Agrícolas	\$ 82, 095, 768.00	0.5 %	25.1**
Programa de Coinversión Social	\$ 16, 400, 000.00	0.1 %	No disponible
Programa de Empleo Temporal (PET)	\$ 126, 521, 039.00	0.8 %	56.0
Programa de Vivienda Rural	\$ 44, 714, 050.00	0.3 %	29.6**
Programa de estancias infantiles para apoyar a madres trabajadoras	\$ 109, 442, 302.00	0.7 %	40.3
Programa 70 y más	\$ 4, 855, 937, 822.00	30.6 %	98.4
Programa para el Desarrollo de Zonas Prioritarias	\$ 669, 482, 679.00	4.2 %	78.4
Total Programas alimentación	\$ 9, 273, 939, 349.00	58.5 %	
Total Desarrollo social	\$ 15, 853, 085, 812.00	100.00 %	

Resultados y conclusiones

- Indefinición de la política alimentaria
- Medición de pobreza: por líneas de ingresos y multidimensional
- Resultados de los programas analizados.
 - Salud: las beneficiarias indígenas tienen menores niveles de fecundidad que las no beneficiarias.
 - Educación: mayor incremento en escolaridad en población indígena, principalmente en mujeres.
 - Nutrición: mayor entre población indígena y mas grave entre no beneficiarios.
 - Saldo positivo en las redes y formas de cooperación entre mujeres y al interior de las comunidades

Resultados y conclusiones

- En cuanto a Oportunidades y PAL:
 - Mayor conocimiento entre integrantes y ex integrantes de los comités de Oportunidades y PAR, respecto a las autoridades municipales.
 - Duplicidad de operación de programas como Oportunidades y PAL.
 - Ausencia de vinculación en la calidad de los servicios e impactos de los programas (falta de infraestructura, equipos, personal, etc.), principalmente en nutrición.
 - Selección de beneficiarios como factor de exclusión (mecanismos ajenos a los establecidos, por requisitos de las RO, por el lenguaje, la migración, la movilidad laboral, la autoexclusión por razones religiosas o políticas, la lejanía con la cabecera municipal, falta de documentos)
 - Grupos de exclusión en los procesos comunitarios: faenas, asambleas y procesos de toma de decisión.
 - Inseguridad alimentaria mayor en hogares beneficiarios que en no beneficiarios.
 - “Bancarización” de Oportunidades

Resultados y conclusiones

- Respecto al PAR
 - Falta de medición del ahorro con el PAR
 - Catalogo de productos distinto de las necesidades en el caso de población indígena del PAR
 - Cambios en los patrones alimentarios
 - Participación comunitaria: Comités (Oportunidades, PAL y PAR) y encargado de la tienda(PAR). Ninguno refiere su focalización a población indígena
- Individualización y feminización de la política social.
- La ruptura de la pobreza intergeneracional es un objetivo pospuesto
- Los programas obedecen a objetivos federales no a demandas de los pueblos indígenas.

Lineamientos de política alimentaria

- Política social como política de Estado
- Establecimiento de una política alimentaria del Estado mexicano
 - Objetivos claros: seguridad alimentaria y nutricional, soberanía alimentaria
 - Establecimiento de mecanismos de exigibilidad a partir de la constitucionalización del derecho humano a la alimentación adecuada.
 - Intersectorialidad vertical y horizontal entre órdenes y dependencias de gobierno
 - Participación de la sociedad civil y el sector académico.
 - Apego al territorio y a las culturas locales

Política alimentaria y nutricional para pueblos indígenas

- Identificación del problema de la pobreza y la seguridad alimentaria desde la perspectiva indígena
- Diseño e implementación de una política alimentaria para población indígena que incluya las perspectivas y conocimientos locales
- Reconocimiento de la tenencia de la tierra y los recursos que ahí se encuentran

Programas de combate a la pobreza alimentaria en pueblos indígenas de México.

Enrique David Gallardo García



Por su atención..... Gracias.

Foro Nacional para la Construcción de la Política Alimentaria y
Nutricional en México.

Junio 12, 2012.